

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ
УДК 342



К вопросу о нормативно-правовом обеспечении государственной аккредитации региональных спортивных федераций

Юлия Эдуардовна СТРЕКАЛОВА ✉

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина»
392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33

✉ yulyastrekalova@mail.ru

Аннотация. Проблема государственной аккредитации затрудняет процесс подготовки спортивных кадров в регионе. Исследованы вопросы нормативно-правового регулирования оказания услуги по государственной аккредитации региональных спортивных федераций в регионах. Проведен анализ нормативных правовых актов как федерального масштаба, так и на уровне субъектов Российской Федерации, а том числе Тамбовской области. В работе представлены и проанализированы результаты проведенного социологического опроса среди представителей органов власти и спортивных федераций в части ответов респондентов относительно организации деятельности спортивных федераций. В качестве выводов отмечены результаты изучения и выявленные проблемы системности нормативно-правового регулирования аккредитации спортивных федераций.

Ключевые слова: спортивная федерация, государственная аккредитация, разграничение полномочий, публичная власть

Благодарности: Материал публикуется в рамках реализации соглашения о предоставлении гранта по проекту № МУ2022-01/39 «Нормативно-правовое обеспечение разграничения полномочий между Российской Федерацией с ее субъектами в сфере физической культуры и спорта» областного конкурса «Гранты для поддержки прикладных научных исследований молодых ученых 2022 года».

Для цитирования: Стрекалова Ю.Э. К вопросу о нормативно-правовом обеспечении государственной аккредитации региональных спортивных федераций // Державинский форум. 2023. Т. 7. № 3. С. 324-330.

ORIGINAL ARTICLE
UDC 342

On the problem of state accreditation of regional sports federations

Yulia E. STREKALOVA ✉

Derzhavin Tambov State University
33 Internatsionalnaya St., Tambov, 392000, Russian Federation

✉ yulyastrekalova@mail.ru

Abstract. The problem of state accreditation complicates the process of training sports personnel in the region. The issues of legal regulation of the provision of services for state accreditation of regional

sports federations in the regions are studied. The analysis of regulatory legal acts both on a federal scale and at the level of constituent entities of the Russian Federation, including the Tambov region, is carried out. The study presents and analyzes the results of a sociological survey among representatives of government bodies and sports federations in terms of respondents' answers regarding the organization of activities of sports federations. The conclusions include the results of the study and the identified problems of systemic legal regulation of the accreditation of sports federations.

Key words: sports federation, state accreditation, differentiation of powers, public authority.

Acknowledgements: The material is published within the framework of the implementation of the grant agreement for project no. MY2022-01/39 "Regulatory support for the division of powers between the Russian Federation and its constituent entities in the field of physical culture and sports" of the regional competition "Grants to support applied scientific research of young scientists 2022".

For citation: Strekalova, Y.E. (2023). On the problem of state accreditation of regional sports federations. *Derzhavinskii forum = Derzhavin forum*, vol. 7, no. 3, pp. 324-330. (In Russ., abstract in Eng.)

ВВЕДЕНИЕ

Современный спорт в России – многогранное явление, отличающееся своей массовостью. Спорт давно не ограничивается только участниками соревнований, но и оказывает широкое влияние на разные слои населения. Для развития профессионального спорта и спорта высших достижений в стране необходима устойчивая система формирования и развития спортивных федераций.

Однако ввиду отсутствия обязательной государственной аттестации для всех организаций, осуществляющих функции региональных спортивных федераций в России, многие союзы или ассоциации могут сознательно или несознательно проводить некачественную работу по реализации политики популяризации физической культуры и спорта и подготовки спортивных кадров. В последнее время в России наблюдается ряд проблем с проведением аккредитации, которые могут привести к негативным последствиям для спортивного развития регионов.

В целом исследование проблемы государственной аккредитации региональных спортивных федераций является актуальным и важным для развития спорта в России. Оно подчеркивает необходимость усиления контроля над аккредитацией федераций и совершенствование правовых механизмов, которые помогут

обеспечить более прозрачную работу региональных спортивных федераций. Важно отметить, что проблемы в сфере аккредитации могут привести к негативным последствиям для развития спорта, в том числе к нарушению прав спортсменов и подрыву спортивной этики. Поэтому необходимо принимать меры для решения этой проблемы и обеспечения дальнейшего развития спортивного движения в России.

Цель исследования заключается в общем анализе нормативно-правового обеспечения государственной аккредитации региональных спортивных федераций.

Характеризуя степень научной работанности, отметим, что вопросы региональных спортивных федераций рассматривались в контексте функций управленческой деятельности [1], контексте их ранжирования [2] и ответственности [3].

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Государственная политика Российской Федерации во многом направлена на охрану и защиту здоровья населения, в связи с этим в стране масштабно популяризируется сфера физической культуры и спорта. Законодатель в статье 72 Конституции Российской Федерации определяет то, что полномочия в области физической культуры и спорта находятся в совмест-

ном ведении Российской Федерации и ее субъектов¹.

Данное положение конкретизируется и раскрывается в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (далее – Закон о спорте)². В настоящей работе представляется интересным и весьма дискуссионным вопросом процедура государственной аккредитации региональных спортивных федераций.

Нормативная база, регулирующая процедуру аккредитации спортивных федераций, постоянно развивается и совершенствуется, но единой платформы для правового обеспечения создания и деятельности спортивных федераций не существует. Например, Закон о спорте и Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных организациях» регулируют государственную аккредитацию общероссийских и региональных спортивных федераций; так как спортивные федерации являются формой некоммерческой организации, то на них распространяется Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»³.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 2020. № 144.

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 (ред. 28.02.2023) № 329-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 50. Ст. 6242.

³ Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ: [Принят Государственной Думой 14.04.1995] (ред. от 05.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 21. Ст. 1930; О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ: [Принят Государственной Думой 8.12.1995] (ред. от 08.07.1999) // Собрание

Региональные спортивные федерации в соответствии со статьей 5 Закона о спорте являются субъектами физической культуры и спорта в Российской Федерации. Это означает то, что они наделены собственной правосубъектностью, имеют определенные права и обязанности.

В статье 2 части 6.1 Закона о спорте определено понятие региональной спортивной федерации. Исходя из данного определения, мы можем сделать некоторые выводы. Во-первых, региональная спортивная федерация является региональной общественной организацией. Во-вторых, для такой организации обязательно членство в общероссийской спортивной федерации или ее структурного подразделения. В-третьих, общероссийская спортивная федерация должна иметь государственную аккредитацию. В заключении, целью региональной спортивной федерации должны являться развитие одного или нескольких видов спорта на территории субъекта Российской Федерации, в том числе подготовка спортсменов в спортивные сборные субъекта.

Из определения следует, что региональная спортивная федерация, которая получила государственную аккредитацию, является членом общероссийской спортивной федерации.

Государственная аккредитация региональной спортивной федерации направлена на исполнение функции по организации и проведению спортивных соревнований, а также по подготовке спортсменов из определенного региона, где действует данная федерация.

Законодатель в части 5 статьи 13 Закона о спорте устанавливает нормы о том, что полномочия по государственной аккредитации региональных спортивных федераций возложены на органы исполнительной власти субъектов. В связи с

законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.

этим мы можем проследить взаимодействие федеральных органов власти Российской Федерации и ее субъектов. В таком случае, исходя из положений специального закона о спорте, приходим к выводу о том, что положения о государственной аккредитации региональных спортивных федераций должны быть конкретизированы в соответствующих законах субъектов Российской Федерации, подчеркивая полномочия соответствующих органов исполнительной власти по оказанию услуги государственной аккредитации.

Проанализируем Закон Тамбовской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере физической культуры и спорта в Тамбовской области» от 7 июля 2021 г. № 646-З (далее – Закон о спорте Тамбовской области)⁴, который содержит положения по регулированию вопросов физической культуры и спорта в границах субъекта РФ. Закон о спорте Тамбовской области не содержит прямого указания на то, что полномочия по государственной аккредитации региональных спортивных федераций возложены на Министерство спорта Тамбовской области. Данное положение можно усмотреть лишь через норму, содержащуюся в части 3 статьи 4, которая устанавливает то, что полномочия Министерства спорта Тамбовской области устанавливаются Главой Тамбовской области.

Зачастую положение о государственной аккредитации региональных федераций все же закреплено в законодательстве субъекта о спорте. Так, например, такое положение закреплено в статье 8 Закона о физической культуре и спорте в городе Севастополе или в статье 2.1 За-

кона о физической культуре и спорте Саратовской области⁵.

На наш взгляд, отражение нормы о полномочии исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации оказывать услугу государственной аккредитации устраняет пробелы в вопросе разграничения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Аккредитация на федеральном и региональном уровнях направлена на наделение спортивных организаций статусом общероссийской или региональной спортивной федерации соответственно. Это позволяет таким организациям получить определенные полномочия и возможности для развития своего вида спорта, а также получать государственную поддержку. Федеральная аккредитация дает статус организации, которая может учреждать и проводить национальные соревнования, а региональная аккредитация дает возможность стать официальным представителем общероссийской спортивной федерации на территории региона. Однако данная мера государственно-правового воздействия на местном уровне не предусмотрена, что, с одной стороны, может быть объяснимо некой автономностью статуса спортивных федераций, но с другой – возникает некое противоречие, так как создается пространство для противозаконных, «теневых» манипуляций на местном уровне.

Процедура государственной аккредитации региональных спортивных федераций начинается с предоставления органу, ответственному за предоставление услуг

⁴ О регулировании отдельных вопросов в сфере физической культуры и спорта в Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 07.07.2021 (ред. от 27.07.2022) № 646-З // Тамбовская жизнь (спец. выпуск). 2021. № 50 (2190).

⁵ О физической культуре и спорте в городе Севастополе: закон города Севастополя от 20.07.2015 (ред. от 30.12.2022) № 166-ЗС // Севастопольские известия. 2015. № 58-59 (1803); О физической культуре и спорте: Закон Саратовской области от 28.07.2008 (ред. 1.11.2022) № 220-ЗСО // Собрание законодательства Саратовской области. 2008. № 14.

по государственной аккредитации, необходимого набора документов, установленного законом. Затем в установленные законом сроки принимается решение о выдаче аккредитационного удостоверения или об отказе в государственной аккредитации.

Механизм аккредитации региональных спортивных федераций в Тамбовской области как государственной услуги конкретизирован в Приказе «Об утверждении порядка проведения государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций» от 30 июня 2022 г. № 278⁶.

Административный регламент является типовым и разработан на основе рекомендаций Министерства спорта Российской Федерации и выполняет функцию административно-процедурного обеспечения государственной аккредитации спортивных федераций как государственной услуги. Однако в настоящий момент на федеральном уровне отсутствует какой-либо нормативно-правовой документ, стандартизирующий административные регламенты о государственной аккредитации региональных спортивных федераций. На наш взгляд, положения административного регламента должны быть стандартизированы на уровне Закона о спорте и конкретизированы с учетом региональных особенно-

стей в пределах, которые установлены федеральным центром в законах субъектов Российской Федерации.

В ходе исследования нами был проведен социологический опрос среди спортсменов, представителей органов власти и спортивных федераций. Один из вопросов анкетирования был представлен следующим образом: «Считаете ли вы допустимым развитие профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом которых является развитие профессионального спорта?» Большинство респондентов (70,9 %) считают допустимым развитие профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом которых является развитие профессионального спорта. Еще доля респондентов (24,4 %) склоняется к допустимости данного решения. Зачастую представители спортивных федераций отвечали на поставленный вопрос, выдерживая ответ: «скорее да, чем нет» и все же поддерживали государственную поддержку физкультурно-спортивных организаций, что в какой-то мере ведет к пересечению интересов государства и спортивных организаций.

При исследовании вопроса государственной аккредитации региональных спортивных федераций мы придерживаемся положения части 5 статьи 13 Закона о спорте, где законодатель определяет, что только одна региональная спортивная федерация может быть аккредитована в субъекте Российской Федерации по каждому виду спорта.

На практике возможны случаи субъективного подхода к выбору той или иной организации в качестве региональной федерации по отдельному виду спорта, при которой позицию единственной аккредитованной региональной спортивной федерации займет организация,

⁶ Об утверждении порядка проведения государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций: Приказ Управления по физической культуре и спорту Тамбовской области от 30.06.2022 № 278 // Официальный интернет-портал правовой информации. 2022. URL: www.pravo.gov.ru.

имеющая влияние или поручение в органах власти [4, с. 54]. В таком случае, при возможном пропуске сроков, либо в случае необоснованного отказа спортивная федерация, имеющая аккредитацию в прошедшем периоде, может лишиться ее на следующий срок до четырех лет.

Считаем данную норму подлежащей к рассмотрению и реформированию в целях исключения возможности субъективного подхода в вопросе государственной аккредитации той или иной региональной спортивной федерации.

ВЫВОДЫ

Проведя анализ действующей нормативно-правовой базы, обеспечивающей проведение государственной аккредитации региональных спортивных федераций, можем отметить следующее.

Нормативно-правовыми основами регламентации деятельности спортивных федераций являются положения регионального закона, регулирующего вопросы физической культуры и спорта, акты Министерства спорта Российской Федерации, как основного регулятора в данной сфере, а также уполномоченных специализированных органов исполнительной власти субъектов. Например, таким органом в Тамбовской области является Министерство спорта Тамбовской области, которое устанавливает порядок оказания услуги по государственной аккредитации региональных спортивных федераций.

Изучив нормативно-правовую базу, регулиующую порядок аккредитации и функционирование спортивных федера-

ций, мы пришли к выводу о том, что вопросы нормативного обеспечения спортивной системы государства становятся все более актуальными. Это связано с тем, что российская спортивная система стала более сложной, а количество федераций значительно выросло. Проблема еще больше усугубляется тем фактом, что большинство спортивных федераций являются частными организациями и не подлежат государственному контролю или регулированию.

Сравнительный анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что не все основные законы о спорте субъекта закрепляют и в целом регулируют процедуру государственной аккредитации региональных спортивных федераций на уровне региональных норм, как, например, в Тамбовской области.

В работе были представлены и проанализированы результаты проведенного социологического опроса среди представителей органов власти и спортивных федераций в части ответов респондентов относительно организации деятельности спортивных федераций.

По итогам проведенного социологического опроса в ходе исследования было выявлено, что представители спортивных федераций считают допустимым развитие профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом которых является развитие профессионального спорта.

Список источников

1. Худик А.А. Структурирование функций управленческой деятельности региональных спортивных федераций спортивного ориентирования // Омский научный вестник. 2015. № 4 (141). С. 235-238. <https://elibrary.ru/uktyeh>
2. Солнцев И.В. Построение системы управления региональными спортивными федерациями на базе рейтингов (на примере футбола) // Региональная экономика: теория и практика. 2016. № 5 (428). С. 177-187. <https://elibrary.ru/vxacej>

3. Близневский А.Ю. Усиление ответственности деятельности региональных федераций по видам спорта // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2014. № 8 (114). С. 28-33. <https://doi.org/10.5930/issn.1994-4683.2014.08.114.p28-34>, <https://elibrary.ru/slsuen>
4. Крысанов А.В. Государственная аккредитация региональных спортивных федераций: конституционно-правовое регулирование и практика осуществления (на примере федерации, осуществляющей деятельность на территории Свердловской области) // Проблемы права. 2020. № 2 (76). С. 51-55. <https://doi.org/10.14529/pro-prava200207>, <https://elibrary.ru/eeffnd>

References

1. Khudik A.A. (2015). Structuring management activity functions of the regional orienteering federations. *Omskii nauchnyi vestnik = Omsk Scientific Bulletin*, no. 4 (141), pp. 235-238. <https://elibrary.ru/uktyeh>
2. Solntsev I.V. (2016). Drawing up of a rating methodology to manage regional sports federations: a case of association football. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika = Regional Economics: Theory and Practice*, no. 5 (428), pp. 177-187. <https://elibrary.ru/vxacej>
3. Bliznevskii A.Yu. (2014). Strengthening of the responsibility in activity of the regional sports federations. *Scientific notes of the University. P.F. Lesgaft = Uchenye Zapiski Universiteta Imeni P.F. Lesgafta*, no. 8 (114), pp. 28-33. <https://doi.org/10.5930/issn.1994-4683.2014.08.114.p28-34>, <https://elibrary.ru/slsuen>
4. Krysanov A.V. (2020). State accreditation of regional sports federations: constitutional and legal regulation and implementation practice (for example, a federation that operates in the territory of the sverdlovsk region). *Problemy prava = Issues of Law*, no. 2 (76), pp. 51-55. <https://doi.org/10.14529/pro-prava200207>, <https://elibrary.ru/eeffnd>

Информация об авторе

Стрекалова Юлия Эдуардовна, магистрант по направлению подготовки «Физическая культура», Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация, yulyastrekalova@mail.ru

Information about the author

Yuliya E. Strekalova, Master's Degree Student in "Physical Education" Programme, Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation, yulyastrekalova@mail.ru

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 14.06.2023

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 10.08.2023

Принята к публикации / Accepted for publication 26.09.2023